

# **Uchwała Nr 4200/IV/221/2018**

**dnia 11 grudnia 2018 roku**

## **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

### **§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszów.

### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy (przesłanego drogą elektroniczną) projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszów.

Projekt uchwały został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszów opracowany został w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady Miejskiej w Pszowie, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 rok są ze sobą zgodne w zakresie wymogu określonego art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszów, Skład Orzekający podtrzymuje swe stanowisko wyrażone w uchwale Nr 4200/219/2018 z dnia 11 grudnia 2018 r. IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Do budżetu miasta Pszów na rok 2019, którego elementem jest plan dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów Skład Orzekający zgłasza istotne zastrzeżenia dotyczące planu dochodów, w tym nieujęcia w nim zwrotu podatku od nieruchomości wraz z odsetkami w zakresie budowli zlokalizowanych w podziemnych wyrobiskach górniczych.

Świadczy o tym porównanie planu przyjętego na rok 2019 w pozycji podatek od nieruchomości (poz. 1.1.3.1) z planem po zmianach budżetu roku 2018. Jest on zmniejszony zaledwie o 4,32% rok/roku.

Jak wynika z informacji miasta zamieszczonej w objaśnieniach do projektu uchwały „Na dzień 30 września 2019 r. wysokość nadpłat z tytułu przedawnienia oraz nadpłat wynikających z wydanych przez SKO decyzji reformatoryjnych wynosiła 8.911.411,59 zł.”

W ocenie Składu Orzekającego Burmistrz Miasta Pszów przygotowując projekt budżetu na 2019 rok oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszowa miał obowiązek uwzględnić ten zwrot. Stanowisko prezentowane przez organy Miasta o tym, że *”istnieją podstawy do twierdzenia, że nie istnieje podmiot, któremu nadpłaty te miałyby być zwrócone”* (cyt. z uzasadnienia do projektu budżetu) według Składu Orzekającego nie zwalnia z obowiązku ujęcia tego zwrotu w planie budżetu.

W ocenie Składu należy potencjalne zwroty ująć w budżecie, obniżając planowane wpływy z podatku od nieruchomości, a w sytuacji gdy zapadną prawomocne rozstrzygnięcia sądowe po myśli miasta, wówczas te środki będą mogły być przywrócone do budżetu i przeznaczone do wykorzystania.

Miasto na dzień opracowania projektu budżetu na 2019 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszowa nie miało żadnych uzasadnionych podstaw aby zwrotu nadpłaconego podatku nie ujmować. Z załączonego uzasadnienia wynika, iż do 15 listopada br. nie uzyskano nawet opinii w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszów jest nierealistyczny i nie jest oparty na rzeczywistych danych dotyczących sytuacji finansowej miasta Pszów.

Skład Orzekający nie może zgodzić się z poglądem miasta również dlatego, że oznaczałoby to całkowitą dowolność i uznaniowość planowania budżetowego, bez oparcia o faktyczne dane wynikające z dokumentów (w tym przypadku z dokumentacji podatkowej). Skoro dochody własne, w tym podatki i opłaty lokalne miasto oparło o ewidencję wymiarową referatu podatkowego winno uwzględnić nie tylko wpływy ale również i zwroty.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

IV Skład Orzekający stwierdza, że przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszowa nie spełnia tego ustawowego wymogu.



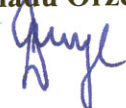
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji uchwały.

**Wskazuje się zatem na konieczność analizy przedłożonego projektu przez organy miasta i dokonania w nim stosownych i możliwych zmian.**

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pszowa przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY  
IV Składu Orzekającego**

  
**mgr Paweł Drzazga**