

Uchwała Nr 4200/IV/219/2018

z dnia 11 grudnia 2018 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Pszów na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Pszów projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Pszów na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Pszów na rok 2019 opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Szczegółowość projektu odpowiada postanowieniom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Pszowie dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia też w tym zakresie wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, według źródeł. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody ogółem przyjęto w wysokości 53.071.839 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 46.899.947 zł i dochody majątkowe w wysokości 6.171.892 zł.

Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 57.806.839 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 44.746.720 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 13.060.119 zł.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu miasta.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczących przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla Burmistrza Miasta upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Dokonując oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Pszowa na rok 2019, którego elementem jest plan dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, Skład Orzekający zgłasza istotne zastrzeżenia dotyczące planu dochodów, w tym nieujęcia w nim zwrotu podatku od nieruchomości wraz z odsetkami w zakresie budowli zlokalizowanych w podziemnych wyrobiskach górniczych.

Świadczy o tym porównanie planu przyjętego na rok 2019 w pozycji podatek od nieruchomości (poz. 1.1.3.1) materiałów informacyjnych z planem po zmianach budżetu roku 2018. Jest on zmniejszony zaledwie o 4,32% rok/roku, co według uzasadnienia wynika z obniżenia się liczby przedmiotów opodatkowania.

Jak wynika z informacji miasta zamieszczonej w uzasadnieniu do projektu uchwały „*Na dzień 30 września 2019 r. wysokość nadpłat z tytułu przedawnienia oraz nadpłat wynikających z wydanych przez SKO decyzji reformatorskich wynosiła 8.911.411,59 zł.*”

W ocenie Składu Orzekającego Burmistrz Miasta Pszów przygotowując projekt budżetu na 2019 rok miał obowiązek uwzględnić ten zwrot. Stanowisko prezentowane przez organy Miasta o tym, że *”istnieją podstawy do twierdzenia, że nie istnieje podmiot, któremu nadpłaty te miałyby być zwrócone”* według Składu Orzekającego nie zwalnia z obowiązku ujęcia tego zwrotu w planie budżetu.

W ocenie Składu należy potencjalne zwroty ująć w budżecie obniżając planowane wpływy z podatku od nieruchomości, a w sytuacji gdy zapadną prawomocne rozstrzygnięcia sądowe po myśli miasta, wówczas te środki będą mogły być przywrócone do budżetu i przeznaczone do wykorzystania.

Miasto na dzień opracowania projektu budżetu na 2019 rok nie miało żadnych uzasadnionych podstaw aby zwrotu nadpłaconego podatku nie ujmować. Z załączonego uzasadnienia wynika, iż do 15 listopada br. nie uzyskano nawet opinii w tym zakresie. Aktualny etap miasto opisuje następująco: *„Po zgromadzeniu wszystkich materiałów, które są niezbędne w przedmiotowej sprawie (obecnie oczekujemy na opracowanie ekspertyzy z zakresu prawa podatkowego dotyczącego ustalenia następstwa prawnego podatnika odnośnie prawa do otrzymania nadpłaty w podatku od nieruchomości zapłaconego przez podatnika wykreślonego z KRS), Organ podatkowy będzie występował do sądu z powództwem w zakresie ustalenia nieistniejącego następstwa prawnego odnośnie nadpłat w podatku od nieruchomości.”*

Biorąc pod uwagę powyższe w ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Pszów na rok 2019 jest nierealistyczny i nie jest oparty na rzeczywistych danych dotyczących sytuacji finansowej miasta Pszów.

Skład Orzekający nie może zgodzić się z poglądem miasta również dlatego, że oznaczałoby to całkowitą dowolność i uznaniowość planowania budżetowego, bez oparcia o faktyczne dane wynikające z dokumentów (w tym przypadku z dokumentacji podatkowej). Skoro dochody własne, w tym podatki i opłaty lokalne miasto „zaplanowało na bazie ewidencji wymiarowej referatu podatkowego” winno uwzględnić nie tylko wpływy ale również i zwroty.

W ocenie Składu Orzekającego zgoda na kształtowanie planu budżetu w taki sposób jak uczynił to Burmistrz Miasta Pszów doprowadziłaby do prognozowania dochodów budżetu nie w oparciu o obiektywne przesłanki, ale w oparciu o nierzeczywiste założenia służące spełnieniu przyjętych celów.

IV Skład Orzekający informuje, że powyższe może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego wobec uchwały budżetowej, a w konsekwencji jej unieważnieniem przez Kolegium Izby.

Wskazuje się zatem na konieczność analizy przedłożonego projektu przez organy miasta i dokonania w nim stosownych i możliwych zmian.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pszów przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego**


mgr Paweł Drzazga