

Uchwała Nr 4200/V/113/2019

z dnia 2 września 2019 roku

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Pszów pożyczki
długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 490.000 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Miasto Pszów pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 490.000 zł.

§2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Miasto Pszów została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Miasta w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Rady Miejskiej w Pszowie Nr VI/61/2019 z dnia 15 maja 2019 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, zmieniona uchwałą Rady Miejskiej w Pszowie Nr VIII/77/2019 z dnia 21 sierpnia 2019 roku. Zgodnie z uchwałami, pożyczka przeznaczona zostanie na realizację inwestycji pn.: "Ograniczenie niskiej emisji dla Miasta Pszów poprzez wymianę kotłów w budynkach mieszkalnych" w kwocie 490.000 zł.

Spłata pożyczki następować będzie z dochodów własnych lub przychodów Miasta Pszów w latach 2020-2028.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Miasta Pszów, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2019 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 56.405.852,84 zł,
- wydatki w wysokości 61.630.852,84 zł,

- przychody w wysokości 6.139.858,00 zł (w tym z tytułu innych papierów wartościowych w kwocie 4.735.000,00 zł, pożyczki zaciągniętej na rynku krajowym w kwocie 490.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 914.858,00 zł),
- rozchody w kwocie 914.858,00 zł (w tym z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 400.000,00 zł, spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 514.858,00 zł).

Budżet na 2019 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869). Także w kolejnych latach relacja ta zostanie zachowana.

W uchwale Nr III/14/2019 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie budżetu Miasta Pszów na rok 2019 po dokonanych zmianach ustalono, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, limit zobowiązań z tytułu pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta w wysokości 490.000 zł.

Kwota opiniowanej pożyczki wyczerpuje ustalony limit.

Rada Miejska w Pszowie podjęła Uchwałę Nr III/13/2019 z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pszów na lata 2019-2030.

W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat (oraz wykupy) i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Miasto nie udzieliło poręczeń.

Zgodnie z przepisem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym do końca roku 2018, który na mocy art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ma zastosowanie w roku 2019 do budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami,
- wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla poprzednich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przyjętych w wieloletniej prognozie danych Skład Orzekający stwierdza, iż zarówno w roku zaciągnięcia, jak i w każdym roku spłaty opiniowanej pożyczki, planowane obciążenie spłatą długu w stosunku do dochodów ogółem tego roku jest niższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Obciążenie spłatą długu w latach 2019-2028, **według przepisów dotychczasowych**, kształtować się będzie w następujący sposób:

- w 2019 roku wynosić będzie 2,01% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,27%,
- w 2020 roku wynosić będzie 2,94% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,39%,
- w 2021 roku wynosić będzie 3,10% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,06%,

- w 2022 roku wynosić będzie 3,06% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,28%,
- w 2023 roku wynosić będzie 2,44% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,88%,
- w 2024 roku wynosić będzie 2,58% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,74%,
- w 2025 roku wynosić będzie 2,13% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,76%,
- w 2026 roku wynosić będzie 2,47% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,54%,
- w 2027 roku wynosić będzie 2,50% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,47%,
- w 2028 roku wynosić będzie 2,39% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,43%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Miasta Pszów do roku 2028 spłatą zaciąganych zobowiązań kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, w tym konieczności dokonania zwrotów nadpłat podatku od nieruchomości wraz z odsetkami w zakresie budowl zlokalizowanych w podziemnych wyrobiskach górniczych, sytuacja finansowa Miasta może ulec niekorzystnej zmianie.

Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ze względu na zmianę przepisów dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w latach 2020-2025 oraz w latach 2026-2028 będą obowiązywały inne zasady dotyczące spełniania relacji z art. 243 ww. ustawy.

Burmistrza Miasta Pszów pismem Nr SK.3051.2.2019 z dnia 28 sierpnia 2019 roku w sprawie wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Pszów pożyczki długoterminowej w wysokości 490.000 zł poinformował, o nieposiadaniu przez Miasto Pszów obciążeń z tytułu zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, innych niż określone w art. 234 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, a także o niestosowaniu wyłączeń zdefiniowanych w art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego