

Uchwała Nr 4200/IV/184/2019

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 2 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu** – opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Burmistrza Miasta Pszów projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Pszów na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałem informacyjnym.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), zawiera jednak odstępstwa od regulacji wynikających z tej ustawy.

Szczegółowość projektu dla części dochodów nie odpowiada bowiem wymogom wynikającym z postanowień ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 235 ust. 1 tej ustawy w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na

realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Wynika z tego przepisu, że w każdym dziale klasyfikacji budżetowej, w którym planowane są dochody winny być wyszczególnione źródła tych dochodów, które w nim są klasyfikowane, z odpowiednim przyporządkowaniem do dochodów bieżących lub dochodów majątkowych.

Zastosowana w projekcie szczegółowość, w dwu odrębnych tabelach (nr 1 i nr 2), nie spełnia tego wymogu. Brak jest bowiem przyporządkowania konkretnego źródła do działu klasyfikacji budżetowej, w tym również tego źródła, które ustawodawca wyróżnił w sposób szczególny, tj. dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że w § 6 uchwały Nr XLII/341/2010 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 22 września 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, na którą powołano się w uzasadnieniu, jest wyraźne odesłanie do ustawy o finansach publicznych. Niezrozumiałe jest zatem stosowanie szczególności innej niż ustawowa.

Wydatki budżetu Miasta Pszów (tabela nr 3) zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych i tym samym spełniają wymogi ustawowe.

W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 65 298 255 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 59 265 039 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 65 298 255 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 58 233 541 zł.

Prognozowane dochody ogółem są równe zaplanowanym wydatkom, tym samym w 2020 roku nie planuje się ani deficytu, ani nadwyżki budżetu. Niezrozumiały jest zatem tytuł Tabeli nr 5 projektu uchwały.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

Zwraca się jednak uwagę na nieprawidłowe określenie rezerwy w § 6 ust. 2 treści projektu uchwały. Jest celowa „na przeciwdziałanie skutkom klęsk żywiołowych” a zgodnie z wyżej przywołaną ustawą o zarządzaniu kryzysowym, powinna być na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Prawidłowe określenie celu jest bardzo istotne, bowiem może sugerować utworzenie innej rezerwy, przy równoczesnym braku tej obowiązkowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu miasta. Zwraca się uwagę, że w załączniku tym wykazuje się planowane do udzielenia z budżetu kwoty dotacji. Pojęcie dotacji zostało zdefiniowane w art. 126 ustawy o finansach publicznych. Nieprawidłowe jest zatem wykazywanie w załączniku o dotacjach tej części, która obejmuje pomoc rzeczową.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane jest dokonanie takich zmian w tabeli nr 4 aby określony tam plan wydatków został sporządzony w szczególowości nie mniejszej niż szczególowość planu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Do zakresu przewidzianych dla Burmistrza Miasta Pszów upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność doprecyzowania postanowień uchwały w zakresie przywoływanych przepisów (np. brak określenia o przepisach jakiej ustawy jest mowa w §1 ust. 2 projektu).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Pszów na 2020 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

IV Skład Orzekający informuje równocześnie, że zawarte w niniejszej opinii zastrzeżenia mogą – w przypadku nieusunięcia nieprawidłowości – skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w podjętej przez Radę Miejską w Pszowie uchwale w sprawie budżetu Miasta Pszów na rok 2020. Wskazuje się zatem na konieczność dokonania w przedłożonym projekcie stosownych zmian.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pszów przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Paweł Drzazga