

## **Uchwała Nr 4200/IV/74/2020**

### **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 16 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z istotnym zastrzeżeniem** – zawartym w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pszów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Pszów zarządzeniem Nr BM-SK.0050.20.2020 z dnia 26 marca 2020 roku sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego ww. zarządzeniem sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok ustalono, że nie występuje rozbieżność w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.)
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), tj.:
  - a) wykonane dochody i wydatki w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,

- b) dokonane w ciągu roku zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych nie podlegających zwrotowi,
- c) udzielone dotacje z budżetu miasta,
- d) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Wykonanie budżetu miasta Pszów za 2019 rok wyniosło:

- dochody ogółem 55.772.786,31 zł, tj. 93,1 % planu,
- wydatki ogółem 61.732.628,07 zł, tj. 94,8 % planu.

Rok budżetowy 2019 zamknął się deficytem w wysokości 5.959.841,76 zł.

**IV Skład Orzekający stwierdza, że faktycznie wykonany deficyt na koniec 2019 r. jest wyższy od zaplanowanego przez Radę Miejską w Pszowie w uchwale budżetowej, po zmianach, o 734.841,76 zł.**

Według § 1 pkt 3 uchwały Nr VIII/79/2019 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 21 sierpnia 2019 r. (ostatnia uchwała, w której Rada Miejska w Pszowie decydowała o wysokości deficytu na 2019 r.) zaplanowano deficyt w wysokości 5.225.000,00 zł wskazując, że zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi:

- ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 4.735.000,00 zł,
- z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 490.000,00 zł.

**Burmistrz Miasta Pszów jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien zatem w trakcie wykonywania budżetu roku 2019 działać w ramach określonych przez Radę ram dotyczących deficytu (zarówno co do jego wysokości jak i źródeł pokrycia). Dopuszczając do wykonania deficytu w wysokości przekraczającej ten poziom oraz decydując o nowych źródłach jego sfinansowania (nadwyżce budżetowej w wysokości 718.491,45 zł i wolnych środkach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 16.350,31 zł) naruszył wyłączną kompetencję Rady Miejskiej w Pszowie, jako organu stanowiącego, do kształtowania budżetu miasta.**

Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kompetencje do podejmowania uchwały budżetowej posiada wyłącznie rada gminy co wynika wprost z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.). Do zadań burmistrza należy jedynie wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez radę gminy (art. 247 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), a nie samodzielne jego kreowanie. Odstępstwa od tej generalnej zasady ustawodawca zawarł

w art. 257 i art. 258 ustawy o finansach publicznych, dopuszczając dokonywanie określonych tam zmian w zakresie planu dochodów lub wydatków. Żaden przepis nie daje zatem uprawnień burmistrzowi do samodzielnego decydowania o zwiększeniu wysokości deficytu, a tym samym do dowolnego ustalania źródeł jego pokrycia. Ustalony przez radę gminy deficyt jest granicznym limitem, co oznacza, że nie może zostać przekroczony podczas wykonywania budżetu.

**W ocenie Składu takie jak opisano powyżej działanie, naruszające wyłączną kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Miejskiej w Pszowie, jest naganne i zasługuje na sformułowanie istotnego zastrzeżenia.**

W 2019 roku spłacono raty zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczki oraz dokonano wykupu obligacji wysokości 914.857,37 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że na koniec 2019 roku spełniony został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące były wyższe niż poniesione wydatki bieżące.

Łączna kwota długu miasta Pszów na koniec roku 2019 wyniosła 11.489.130,96 zł, co stanowi 20,6 % dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Miasto nie wykazuje, aby posiadało zobowiązania wymagalne. Nie uregulowana pozostaje w dalszym ciągu sytuacja dotycząca zwrotów nadpłat w podatku od nieruchomości.

Należności wymagalne na koniec 2019 r. wyniosły 2.744.243,94 zł, tj. 4,9 % wykonanych dochodów.

4. Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przyszłości należy odnieść się wprost do poszczególnych danych zdefiniowanych w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 poz. 2010 z późn. zm.), gdyż tylko wówczas wypełniony będzie w pełni obowiązek wynikający z art. 6r ust. 2e ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**

**Paweł Drzazga**